



## اندیشه‌های پشت یک وصیتنامه

بررسی مبانی معرفتی و نظری وصیتنامه حاج‌قاسم سلیمانی

۲۲ و ۲۳

یکشنبه ۲۱ اسفند ۱۴۰۱ | ۱۹ شعبان ۱۴۴۴ | سال سی و یکم | شماره ۸۷۳۳

# همیشه برای شهرها



# سندی برای تحول پایتخت تا ۱۴۰۵

رئیس کمیته بودجه و نظارت مالی شورای شهر، ابعاد برنامه چهارم توسعه شهر تهران را تشریح کرد

**گزارش** زینب زینالزاده روزنامه‌نگار

امسال با ابلاغ وزارت کشور برای نخستین بار، برنامه چهارم توسعه پایتخت ۴ ساله نوشته شده تصمصی می که مدیریت شهری را بر آن داشت تا اهداف خود را در افق ۴ ساله (از ۱۴۰۱ تا ابتدای ۱۴۰۵) ترسیم و سند برنامه چهارم را تدوین کند؛ سندی که به گفته میثم مظفر، رئیس کمیته بودجه و نظارت مالی شورای شهر تهران، الگوی عمل شهرداری برای سال‌های ۱۴۰۱ تا پایان ۱۴۰۴ است و مبنایی برای برنامه‌ریزی‌ها و اقدامات در تمامی بخش‌های ستادی و صف شامل سازمان‌ها، شرکت‌ها و مناطق خواهد بود. برنامه چهارم با همکاری و هم‌افزایی و با تشکیل کمیته‌های تخصصی مشترک و با حضور کارشناسان تهیه و تدوین شده و با پیش از ۴ هزار نفر ساعت کار تخصصی، نهایتاً هفته گذشته پس از ۲ جلسه فشرده در صحن شورا با ۲۱ بخش و ۱۴۴ حکم به تصویب رسید. انظوره که مظفر عنوان کرده: «در این برنامه، حمل‌ونقل و ترافیک، محیط‌زیست و آلودگی هوا، ایمنی شهری و بافت فرسوده، مسائل فرهنگی و اجتماعی و هوشمندسازی و بهبود مدیریت به‌عنوان موضوعات و فصول اصلی برنامه چهارم هستند. همچنین آسیب‌شناسی برنامه‌های توسعه گذشته شهر تهران، موجب شد تا این برنامه حتی‌الامکان دارای نواقص و عارضه‌های گذشته نباشد و با توان اجرایی شهرداری تهران تناسب داشته باشد.» رئیس کمیته بودجه و نظارت مالی شورای شهر تهران در گفت‌وگو با همشهری ابعاد برنامه ۴ ساله چهارم توسعه شهر تهران را تشریح کرد که در ادامه می‌خوانید:

تبیین عدالت شهری به‌عنوان دال مرکزی دال مرکزی (محور اصلی) برنامه چهارم تحول



## استقبال شمیرانی‌ها از جهان‌پهلوان

وقتی غلامرضا تختی از ملیورن وارد پایتخت شد

۲۴

نگاه

**نکته**  
**توسعه حمل‌ونقل برای جبران عقب‌ماندگی ۱۰ ساله طبق برنامه ۴ ساله**

۷ تا ۱

خطوط مترو تکمیل و توسعه و به بهره برداری می‌رسد.

۸ تا ۱۱

خطوط مترو در افق ۱۴۰۴ ساخت و بهره برداری از آنها پیگیری می‌شود

۳ تا ۱۸۹

واگن در ناوگان ریلی مترو فعال می‌شوند.

۵۰۰ تا ۷۵

اتوبوس در سامانه اتوبوسرانی تهران فعال خواهند شد.

۴۰۰۰ تا ۳

دستگاه موتورسیکلت در راستای توسعه حمل و نقل پاک برقی می‌شود.

۵

مرکز برای شارژ خودرو و موتورسیکلت‌های برقی تا حداکثر ۲ سال ایجاد خواهد شد.

۴۰۰۰

دستگاه تاکسی سواری نوسازی می‌شود.

۵۰۰ تا ۲۵

دستگاه تاکسی ون با مشارکت مالکان خودروها جایگزین خواهد شد.

۱۰

درصد افزایش سالیانه ظرفیت جدید پارک خودرو با توسعه واحداث پارکینگ‌های محلی، طبقاتی، مکانیزه و هوشمند

۱۰

نقطه کلیدی از نقاط در حدانه و شبکه معابر در هر منطقه به صورت سالیانه ایمن‌سازی می‌شود.

۱۱۰

جایگاه سالیانه تا پایان برنامه چهارم از طریق توسعه جایگاه‌های سوخت‌رسانی بنزین و CNG با اولویت جایگاه‌های کوچک‌مقیاس با مشارکت بخش خصوصی ایجاد می‌شود.

بهره‌برداری از پایانه شرق در سال دوم برنامه و اتصال آن به شبکه مترو تا پایان برنامه چهارم

توسعه دوربین‌های نظارت تصویری،

پایش ترافیکی و ثبت تخلفات در معابر بزرگراهی، شریانی و جمع و بخش‌کننده، محدوده طرح ترافیک و آلودگی هوا با برقراری پوشش حداقل ۷۵ درصد و با فعال بودن مستمر ۹۵ درصد سامانه‌های موجود تا پایان برنامه

و پیشرفت شهر تهران، تحقق عدالت شهری است. رئیس کمیته بودجه و نظارت مالی شورای شهر تهران با بیان این مطلب گفت که ترجیح حقوق عمومی شهروندان بر منافع خصوصی، حفظ کرامت انسانی و ارائه خدمات بی‌منت به شهروندان، دسترس‌ی برابر به فرصت‌ها و امکانات شهری، توجه ویژه به بازآفرینی و تأمین سرانه‌های شهری در مناطق جنوبی و محلات کم‌برخوردار، توجه ویژه به اقل‌تار کم‌توان و نیازمند حمایت مضاعف در مسیر رشد و بالندگی و همچنین صیانت از نعمت‌های الهی کم‌توان و تأکید کرد: «بر اساس این رویکرد در محیط‌زیست و حفظ حقوق آیندگان از جوجه باز عدالت شهری است که در تدوین احکام این برنامه به آنها توجه ویژه‌ای شده است. به گفته میثم مظفر توسعه کمی و کیفی حمل‌ونقل عمومی و ممانعت از افزایش خودروهای شخصی که افزایش آلودگی هوا در پی دارند و موجب تضعیف حقوق عمومی شهروندان می‌شوند، به کارگیری سیستم‌های هوشمند، غیر حضوری کردن امور و ارائه خدمات بی‌منت در راستای حفظ کرامت انسانی شهروندان، از دیگر مصادیق برجسته تحقق عدالت شهری است که در احکام این برنامه به‌وضوح نمایان است. همچنین در هر یک از بخش‌ها و فصل‌های ۵ گانه بازتعریف عدالت شهری در آن عرصه، تبیین و تفسیر شده است.

**تدوین برنامه با رویکرد مسئله‌محور**  
مظفر با بیان اینکه در تدوین این برنامه تلاش شد از کلی‌گویی و تولید احکام متکثر که اجرایی شدن آنها از نظر توان شهرداری و منابع محدود امکان‌پذیر نبوده، اجتناب و احکامی در برنامه درج شود که متناظر با مشکلات و حل مسائل کلیدی شهر و با رویکرد مسئله‌محور باشند، تأکید کرد: «تمرکز روی اصلی‌ها و مشکلات شهر یکی از رویکردهای اصلی ما بوده و از این رو تعداد احکام برنامه چهارم کمتر از احکام

عنوان کرده: «احصای مصارف مورد نیاز اجرای هر حکم در تدوین برنامه بودجه سالیانه شهرداری تهران می‌تواند راهنمای عمل خوبی باشد.»

**توجه به اجتماعی‌سازی برنامه**  
برنامه چهارم تحول و پیشرفت شهر تهران به‌عنوان مبنای مشترک میان همه ارکان ذی‌مدخل در مدیریت شهری و چراغ راه و هدایتگر تمام اقدامات در طول سال‌های برنامه و مبنای متقنی جهت تدوین برنامه بودجه سالیانه شهرداری تهران است؛ موضوعی که رئیس کمیته بودجه و نظارت مالی شورای شهر تهران با اشاره به آن تأکید کرد: «ایجاد فهم مشترک از محتوا و رویکردهای برنامه به‌منابه اجتماعی‌سازی آن در اطلاع‌مدریان شهرداری، شهروندان و رسانه‌ها و کنشگران فعال شهری مورد توجه بوده است؛ به همین دلیل اجتماعی‌سازی نیازمند برگزاری جلسات و همایش‌های تبیینی، آموزشی و تخصصی در هر عرصه موضوعی برای مدیران و پرسنل ذی‌ربط، تدوین پیوست رسانه‌ای، اطلاع‌رسانی و تبلیغات، تولید آثار مصور، گویا و فایل‌های عمومی در خصوص رویکردها و احکام برنامه و انتشار آن در رسانه‌ها و ظرفیت‌های اطلاع‌رسانی شهری به‌منظور ایجاد همکاری مدیران، پرسنل و آگاهی‌بخشی شهروندان، کنشگران فعال شهری و اصحاب رسانه از سوی شهرداری تهران است.»

**پیش‌بینی منابع و مصارف احکام**  
پیش‌بینی منابع و مصارف هر حکم یکی دیگر از تدابیر شورا در تدوین برنامه چهارم بوده تا تکلیف برنامه‌بودجه و اعتبارات مالی در خصوص تحقق احکام نیز مشخص باشد. مظفر با اشاره به این موضوع گفت که بابت هر حکم و طی ۴ سال اقدامات شهرداری در حوزه‌های مربوطه معین شده و اینکه چه میزان منابع و مصارف برای اجرای آن حکم مورد نیاز است.

انتظوره که او

**نگاشت نهادی**  
به گفته مظفر، اجرای برخی احکام، نیازمند تعامل و همکاری چند نهاد، سازمان و مجموعه‌های درون و برون شهرداری

شهری به‌منظور ایجاد همکاری مدیران، پرسنل و آگاهی‌بخشی شهروندان، کنشگران فعال شهری و اصحاب رسانه از سوی شهرداری تهران است.»

**تجدید نظر**  
اجرای طرح بازآفرینی شهری با رویکرد تحقق محله‌الگو در محلات نفر آباد (منطقه ۲۰)، ده ونک (منطقه ۳)، اسلام‌آباد (منطقه ۲)، کن (منطقه ۵)، شمیران نو (منطقه ۴) و خاک سفید (منطقه ۴)

کاهش زمان میانگین صدور پروانه احداث بنا از زمان تشکیل پرونده تا صدور پروانه ساختمان حداکثر ۳۰ روز کاری برای ساختمان‌های کمتر از ۷ طبقه و دارای بنای مفید کمتر از ۲ هزار متر مربع

اصلاح فرآیندهای صدور انواع پروانه و گواهی ساختمانی با رویکرد افزایش شفافیت و غیر حضوری شدن خدمات

بافت فرسوده، مسائل فرهنگی و اجتماعی و هوشمندسازی و بهبود مدیریت تدوین و تصویب شدن برنامه چهارم سندى و پیشرفت شهر تهران سندى است راهبردى- عملیاتی همراه با شاخص‌های سنجه‌پذیر (عملکرد قابل مشاهده)- ۲۷ تبصره، ۲۱ بخش و ۷ چشم‌انداز طرح جامع شهر تهران و ۱۵ راهبرد تحول و پیشرفت شهری دارد. نگاه مسئله‌محوری در موضوعات از جمله تفاوت‌های برنامه چهارم با سایر برنامه‌های قبلی توسعه شهر است. همچنین حمل‌ونقل عمومی به‌عنوان یکی از مهم‌ترین موضوعات مهم در برنامه چهارم توسعه و پیشرفت شهر تهران محسوب می‌شود.

**تبیین سیاست‌ها برای همراهی نیروها**

محمدعلی الفت‌پور، رئیس مرکز نوسازی و تحول اداری شهرداری تهران

سازمان‌های بزرگ و توانمند، سیاست‌های خود را به‌ارکان تبیین و آنها را نسبت به رویکردهای سازمان

آگاه می‌کنند؛ به‌نحوی‌که همه ارکان نیروها نسبت به سیاست‌ها واقف و مشرف هستند. بر همین اساس، دیروز نخستین رویداد جاری‌سازی راهبردهای معاونت برنامه‌ریزی زمینه‌برای تبیین سیاست‌ها و راهبردهای معاونت برنامه‌ریزی، توسعه سرمایه‌انسانی و امور شورا شهرداری تهران به‌مدیران کارشناسان و نیروها بر اساس برنامه چهارم است و از این پس تمامی راهبردهای این معاونت با مشارکت و هم‌افزایی و با نظر کارکنان پیش خواهد رفت.



## بودجه ۱۴۰۲ شهرداری تهران برشی از برنامه چهارم

محمد آخوندی، رئیس کمیسیون برنامه و بودجه شورای شهر تهران



در ادوار گذشته، برنامه‌های توسعه شهر ۵ساله تدوین می‌شدند و وقتی مدیریت شهری جدید که مسئولیت‌امور را به‌دست می‌گرفت، مجبور بود برنامه‌های دوره قبیل را اجرا کند، اما با تدوین برنامه ۴ ساله از این پس مدیریت شهری با تفکر و ایده‌های خود اقدامات را شروع و پیگیری می‌کند. از ابتدای امسال مجموعه اداره کل برنامه و بودجه شهرداری تهران با تشکیل کمیته‌های تخصصی اقدام به تدوین برنامه ۴ ساله چهارم کرد. آلودگی هوا، حمل‌ونقل و ترافیک، ایمنی و مدیریت بحران، هوشمندسازی و آسیب‌های اجتماعی- فرهنگی محورهای اصلی این برنامه هستند و احکام بسیار خوبی در حوزه حمل‌ونقل و ترافیک اعم از توسعه ناوگان حمل‌ونقل عمومی، توسعه زیرساخت‌ها، مترو و اتوبوس پیش‌بینی شده است. نکته حائز اهمیت دیگر این است که خوشبختانه موفق شدیم برش یکساله برنامه چهارم را به بهترین نحو ممکن در بودجه ۱۴۰۲ لحاظ کنیم و سعی شد تا اعداد و ارقام آن برش سال دوم برنامه چهارم باشد. امیدوارم مدیریت شهری بتواند با بهره‌گیری از تجربیات، توان و تخصص همکاران شهرداری بودجه سال آتی را عملیاتی کند.

## پیش‌بینی مباحث استراتژیک در برنامه چهارم

مجید باقری، معاون برنامه‌ریزی توسعه سرمایه انسانی و امور شورا شهرداری تهران



برنامه چهارم تیلور توانمندی‌های درونی شهرداری برای اداره شهر است و تمامی مباحث استراتژیک حوزه مدیریت شهری در این برنامه گنجانده شده است. شهرداری تهران امسال برای تدوین برنامه، ابتکار جدیدی داشت و برای تنظیم این برنامه بسیار مهم و سند بالادستی از توانمندی کارشناسان و متخصصان درون سازمان استفاده کرد. یکی از مصادیق اجرای برنامه چهارم این است که بتوانیم تعادل بین منابع و مصارف برقرار کنیم تا دقیقاً به مودی که در احکام برنامه تدوین شده دست یابیم؛ بنابراین به باقی‌هایی که در برنامه طراحی شده یا بودجه‌های پیش‌بینی شده و قابل تحقق از طریق مشارکت دولتی و عوارض ناشی از درآمدهای پایدار، دست خواهیم یافت.

## ۱۴۴ حکم برای پیشرفت تهران

امیر شهبراهی، مدیرکل برنامه و بودجه شهرداری تهران



تلاش کردیم همه موضوعات کلان و مهم پایتخت را در برنامه چهارم تحول و پیشرفت شهر تهران مدنظر قرار دهیم و از این‌رو برنامه ۵ محور حمل‌ونقل و ترافیک، محیط‌زیست و آلودگی هوا، ایمنی شهری و بافت فرسوده، مسائل فرهنگی و اجتماعی و هوشمندسازی و بهبود مدیریت تدوین و تصویب شدن برنامه چهارم سندى و پیشرفت شهر تهران سندى است راهبردى- عملیاتی همراه با شاخص‌های سنجه‌پذیر (عملکرد قابل مشاهده)- ۲۷ تبصره، ۲۱ بخش و ۷ چشم‌انداز طرح جامع شهر تهران و ۱۵ راهبرد تحول و پیشرفت شهری دارد. نگاه مسئله‌محوری در موضوعات از جمله تفاوت‌های برنامه چهارم با سایر برنامه‌های قبلی توسعه شهر است. همچنین حمل‌ونقل عمومی به‌عنوان یکی از مهم‌ترین موضوعات مهم در برنامه چهارم توسعه و پیشرفت شهر تهران محسوب می‌شود.

## تبیین سیاست‌ها برای همراهی نیروها

محمدعلی الفت‌پور، رئیس مرکز نوسازی و تحول اداری شهرداری تهران



سازمان‌های بزرگ و توانمند، سیاست‌های خود را به‌ارکان تبیین و آنها را نسبت به رویکردهای سازمان

آگاه می‌کنند؛ به‌نحوی‌که همه ارکان نیروها نسبت به سیاست‌ها واقف و مشرف هستند. بر همین اساس، دیروز نخستین رویداد جاری‌سازی راهبردهای معاونت برنامه‌ریزی زمینه‌برای تبیین سیاست‌ها و راهبردهای معاونت برنامه‌ریزی، توسعه سرمایه‌انسانی و امور شورا شهرداری تهران به‌مدیران کارشناسان و نیروها بر اساس برنامه چهارم است و از این پس تمامی راهبردهای این معاونت با مشارکت و هم‌افزایی و با نظر کارکنان پیش خواهد رفت.